

安全理事会

第七十六年

临时逐字记录

第八八八三次会议

2021年10月19日星期二上午10时举行

纽约

主席：	卡莫先生	（肯尼亚）
	中国	张军先生
	爱沙尼亚	于尔根松先生
	法国	德里维埃先生
	印度	蒂鲁穆尔蒂先生
	爱尔兰	伯恩•内森女士
	墨西哥	德拉富恩特・拉米雷斯先生
	尼日尔	奥吉先生
	挪威	尤尔女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	圣文森特和格林纳丁斯	金女士
	突尼斯	拉德卜先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人
	越南	邓先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信（S/2020/372）中所述、安全理事会成员在2019冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序，将分发附件汇编(S/2021/884)，对安全理事会本正式记录加以补充，汇编内载有关非安理会成员提交的发言稿。

21-29501 (C)







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请以色列代表参加本次会议。

根据暂行议事规则和这方面的惯例，我提议安理会邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生、美国/中东项目主席丹尼尔·利维先生以及政治和民间社会领袖哈南·阿什拉维女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请文内斯兰先生发言。

文内斯兰先生（以英语发言）：首先，我欢迎以色列和巴勒斯坦高级官员之间正在进行的接触。我强烈鼓励进一步扩大这种努力，因为这可以改善当地状况，为重振和平进程铺平道路。但是，我们不应该对以巴冲突的现状抱有幻想。

巴勒斯坦被占领土的局势继续恶化，在实现两国解决方案方面没有取得任何进展。这一政治停滞导致紧张和不稳定局势加剧，绝望感日益加深。加沙的安全局势仍然脆弱，包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的安全事态正在恶化，包括圣地内部和周边的紧张局势日益加剧。

定居点活动、驱逐以及拆毁和没收巴勒斯坦财产；以色列安全部队的军事行动，特别是A区的行动；通行和进出限制，包括对加沙的严密封锁，进一步加剧了暴力循环。

继续有包括儿童在内的大量巴勒斯坦人被以色列安全部队打死或打伤。定居者继续袭击巴勒斯坦人及其财产，包括在以色列安全部队在场的情况下这样做。巴勒斯坦人继续袭击以色列平民，造成了伤亡和破坏。以色列和巴勒斯坦平民正在遭受痛苦，为包括长期占领在内的持续冲突付出高昂代价。

此外，巴勒斯坦权力机构正面临前所未有的财政和金融危机。必须加强巴勒斯坦权力机构本身及其所属各机构，以实施必要的改革并最终返回加沙。我感到关切的是，这些消极趋势正在西岸和加沙各地同时出现；不应放任不管。

在本报告所述期间，巴勒斯坦被占领土各地每天都继续发生暴力事件。在加沙，虽然总体上基本保持相对平静，但9月30日，一名巴勒斯坦男子在接近隔离栏时被以色列安全部队打死。以色列国防军称，该男子接近加沙地带中部的围栏时，有另外两名男子提着一个可疑的袋子在挖地。该男子的亲属对这些说法提出异议，称他在猎鸟。在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸，冲突、袭击、搜查和逮捕行动以及其他事件导致3名巴勒斯坦人死亡，包括9名儿童和1名妇女在内的66名巴勒斯坦人因实弹和涂有橡胶的金属子弹而受伤。在这些事件过程中，有四名以色列平民和两名士兵受伤。

9月30日，一名巴勒斯坦妇女被以色列安全部队开枪打死，据报告，此前她试图在耶路撒冷老城刺杀以色列安全部队官员。同一天，以色列安全部队在杰宁附近的Burqin村开枪打死了一名巴勒斯坦男子。据以色列安全部队称，该男子在以色列部队实施逮捕行动时向他们开火。巴勒斯坦伊斯兰圣战组织后来称，该男子是其成员之一。

10月14日，以色列安全部队开枪打死了一名14岁的巴勒斯坦人并打伤了另一人，据称当时他们正在伯利恒以西向民用车辆投掷自制燃烧弹。同一天，一名巴勒斯坦男子驾车冲进盖兰迪耶检查站，

导致边上的一名以色列国防军士兵受伤。以色列部队向车辆开火，打伤并逮捕了司机。

此外，自10月8日以来，我们几乎每晚都在老城内外看到巴勒斯坦人与以色列平民和以色列安全部队发生冲突。与此同时，定居者和其他以色列平民对巴勒斯坦人实施了26次袭击，造成18人受伤和财产损失。巴勒斯坦人对西岸的以色列定居者和其他平民实施了31次袭击，其中4次事件导致人员受伤，其余事件中有财产受损。

9月28日，约70名以色列定居者袭击了南希伯伦山的巴勒斯坦村庄Mufaqara、l-Rakeez和塔瓦尼。定居者打伤了包括儿童在内的9名巴勒斯坦人，杀死牲畜，并损坏了车辆和房屋以及社区基础设施。一名3岁的巴勒斯坦男童在睡觉时被石块击中头部，因颅骨骨折住院。在相关冲突中，20名巴勒斯坦人被以色列国防军打伤。事件中，巴勒斯坦人也向以色列人投掷石块，打伤了一名士兵。

9月29日，以色列外交部长亚伊尔·拉皮德先生在推特上谴责这些袭击事件，称“这一暴力事件令人发指，是恐怖行为。”他称肇事者为“暴力、危险的边缘人”，并表示以色列“有责任将他们绳之以法”。以色列安全部队逮捕了至少六名与这些事件有关的以色列人，包括两名儿童，以及三名巴勒斯坦人。据报告，自那以来至少有四名以色列人被捕，后来被释放。以色列当局正在进行调查。我欢迎以色列外交部长迅速对这些袭击表示谴责，并强调必须追究所有暴力实施者的责任，迅速将其绳之以法。

据报告，自一周前开始一年一度的橄榄收获以来，约有1200棵橄榄树被定居者破坏。10月15日，约40名定居者在Salfit以北的Yasuf村以东袭击巴勒斯坦农民，用辣椒喷雾剂致使一名巴勒斯坦妇女受伤，并投掷石块打伤了另外三人。我呼吁以色列采取一切必要步骤，履行其义务，保护巴勒斯坦平民免遭暴力，包括以色列定居者的暴力，并调查此类袭击事件，追究责任人的责任。

10月4日和18日，以色列民政局就对两项定居点住房计划的反对意见进行了讨论，这两项计划涉及西岸E-1战略区总共近3500个单元。我感到关切的是，以色列当局仍在考虑在E-1修建住房的计划。如果建成，这些单元将切断西岸北部和南部之间的联系，严重破坏作为谈判达成的两国解决方案的一部分建立一个有生存能力、领土毗连的巴勒斯坦国的机会。我重申，所有定居点都违反国际法，并且仍然对和平构成重大障碍。

10月5日，耶路撒冷治安法院批准了一名以色列犹太人的上诉，他因祈祷时违反以色列警方关于只允许穆斯林在神圣广场祈祷的规定而被驱逐出广场。巴勒斯坦、埃及和约旦政府、巴勒斯坦各派以及耶路撒冷和整个地区的穆斯林和基督教领袖谴责法庭裁决违反了现状。警方就该决定向耶路撒冷地区法院提出上诉，该法院推翻了下级法院的裁决，并于10月8日恢复了上诉人的临时准入禁令。在同一天发布的一份声明中，以色列公共安全部长重申必须遵守现状，并补充说，对现有安排的任何改变“都将危及公共安全，并有可能导致爆发冲突”。我欢迎以色列部长的这一声明。我重申，各方必须尊重和维护圣地的现状。

在本报告所述期间，以色列继续拆毁和没收巴勒斯坦人的房屋和其他建筑。以色列当局共计拆毁、扣押和强迫业主拆毁了C区18座、被占领的东耶路撒冷7座巴勒斯坦人拥有的建筑，导致5名巴勒斯坦人流离失所，其中包括3名妇女和1名儿童。实施拆除是因为没有以色列建筑许可证，而巴勒斯坦人几乎不可能获得建筑许可证。9月29日，以色列高等法院批准了以色列国的一项请求，将其对一项请愿的答复推迟到2022年3月，该请愿要求对西岸C区的贝都因村庄汗艾哈迈尔村执行驱逐通知。政府在请求中引证了2019冠状病毒病疫情和当前的外交安全局势，并补充说，在达成一项可以避免拆除的协议方面取得了重大进展。

10月4日，以色列最高法院向被占领东耶路撒冷的谢赫贾拉居民区面临被驱逐命运的四个巴勒斯坦

家庭以及试图驱逐他们的以色列定居者合作机构提出了一项建议，建议大幅推迟驱逐工作，同时要求这些家庭向定居者合作机构支付象征性的年租金。该法院明确指出，该协议绝不会预先判定正在进行的确定财产所有权的法律程序。法院表示，如果双方在11月2日之前不能达成协议，它将发布裁决。我敦促以色列按照其根据国际人道主义法承担的义务停止拆毁和驱逐。今天早些时候，以色列和巴勒斯坦官员宣布，居住在约旦河西岸的约4000名没有适当证件的巴勒斯坦人将在巴勒斯坦人口登记处登记并获得身份证件，这是一个可喜的事态发展。

巴勒斯坦权力机构的财政状况正接近临界点。支出远远超过收入，而且差距还在不断扩大。捐助者的支持，包括直接预算支持，继续多年下降。据估计，巴勒斯坦权力机构2021年的预算赤字约为8亿美元。这将几乎是2020年差距的两倍，即使有捐助者的支持和紧急措施，我们也会看到这种情况继续下去。巴勒斯坦权力机构从银行借款的能力已经耗尽。

除造成金融危机的其他长期财政收入流失外，以色列还继续每月从结算收入转交中扣除数百万美元，以回应巴勒斯坦向安全罪行囚犯、他们的家人和在袭击中遇难者的家属支付的款项。以色列最近以巴勒斯坦未来收入为抵押提供5亿谢克尔的贷款是至关重要的，但它只是暂时推迟了迫在眉睫的危机，并没有解决强加给巴勒斯坦经济的结构性障碍。

以色列人和巴勒斯坦人都必须进行重大改革和政策调整，以应对结构性挑战。这种改革可以而且应该得到国际捐助界更多的支持。这将成为即将于11月在奥斯陆举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议议程的关键部分。

继续作出各种努力稳定加沙局势，并支持5月冲突升级后的恢复和重建。联合国启动了严重受损房屋的重建工作。在以色列当局取消对建筑材料入境的一些限制后，在卡塔尔的援助下，进一步重建的准备工作已经开始。在被摧毁和损坏的2000多所民用房屋中，第一阶段将重建多达1800所房屋。此外，埃及在9月下旬开始修复加沙的一条主要沿海公路。

9月份，近7000卡车货物通过以色列控制的凯雷姆沙洛姆过境点运往加沙，约为冲突升级前月平均水平的80%。大约2000卡车通过埃及控制的拉法口岸进入，这是有记录以来最高的入境货运量之一。此外，截至10月18日，已向加沙商人和贸易商发放了6000多份进入以色列的许可证--这是对促进当地经济的重要贡献，这种做法应予以进一步扩大。

我欢迎发放许可证和改善货物进出加沙地带的情况，但要促进可持续准入，还需要做更多的工作。我重申，加沙重建机制仍然是最合适的机构，能够负责任地运送本来不允许进入加沙地带的物品和材料。

我仍然对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处)的预算持续短缺感到关切，我欢迎主要捐助者最近宣布捐款。然而，近东救济工程处仍然缺乏必要的资金，无法在今年剩余时间维持其关键方案。近东救济工程处在区域稳定方面仍然不可或缺，必须拥有履行其任务所需的资源。

我现在简短地谈一谈地区情况。关于戈兰，虽然以色列和叙利亚之间的停火总体上得到维持，但双方违反1974年《部队脱离接触协定》的行为仍在继续，加剧了紧张局势。双方遵守《脱离接触协定》的条款对维护稳定非常重要。

在黎巴嫩，纳吉布•米卡提总理于9月10日组建了新政府，结束了13个月的看守状态。政府由24名成员组成，其中包括一名女部长。政府投票决定与国际货币基金组织就应对能源危机和如期举行2022年选举达成协议。贝鲁特港口爆炸案的调查受挫，原因是据报负责调查的法官受到恐吓。10月14日，贝鲁特发生了要求将其免职的抗议活动，引发了致命冲突。

我们不能再从一个危机走向另一个危机。我们的办法不能是在短期、每天的基础上，零零碎碎、一个一个地作为独立问题来处理当前局势。以色列政府、巴勒斯坦权力机构和国际社会需要采取一套更广泛的并行步骤。这样一个框架应着手应对阻碍进展的关键的政治、安全和经济挑战。这种努力是迫切需要的，需要以色列政府、巴勒斯坦权力机构和国际社会作出明确的政治承诺和参与。

我们必须开始恢复通过谈判和平、可持续地解决冲突的希望。尽管当前面临巨大的政治、经济和人道主义挑战，但我们不能悲观或被动。我欢迎中东问题四方机制特使的努力，包括在10月14日发出的呼吁中所作的努力。我鼓励双方紧急实施积极、重大的政策转变，以解决安全局势，改善巴勒斯坦经济，加强巴勒斯坦治理和机构。我还敦促以色列和巴勒斯坦当局寻找更多的合作途径，包括在执行现有协议方面。

这不是最终阶段，而是这一进程中的关键步骤，这一进程能够而且必须引领我们回到真正的谈判，结束占领，并允许在1967年边界、国际法、联合国决议和以前各项协定的基础上实现两国解决方案。我们必须建立共识，支持更广泛的接触框架，否则将面临日益绝望的现实，而这种现实是由极端主义声音和单边行动造成的，将增加巴勒斯坦人、以色列人和该地区陷入更严重冲突的风险。联合国正在积极参与推动这些努力，包括通过中东问题四方机制、主要区域伙伴以及以色列和巴勒斯坦领导人推动这些努力。

主席（*以英语发言*）：我感谢文内斯兰先生的通报。

我现在请利维先生发言。

利维先生（*以英语发言*）：我感谢安全理事会和主席国肯尼亚今天给我这个机会向各位成员通报情况。

我想把卡内基国际和平基金会和我领导的美国/中东项目发表的一份题为“打破以巴现状”的报告记录在今天的会议记录中，并感谢我的合著者Zaha Hassan、 Hallaamal Keir 和 Marwan Muasher。

简而言之，该报告呼吁采用基于权利的方法解决以色列-巴勒斯坦问题，要以国际法为基础，但不能取代国际法。它承认这样一个简单的现实，即追求一切照旧的和平进程必然会带来更多的失败，并加剧我们刚才听到特别协调员托尔·文内斯兰详细描述的糟糕趋势。这应该给安理会及其审议工作敲响警钟：这种恶化的程度已导致巴勒斯坦人权团体、以色列占领区人权信息中心等以色列人权组织以及人权观察在法律上认定，以色列对巴勒斯坦人犯下了种族隔离和迫害罪行。这是一个全新的概念。

安理会比我更清楚地知道——毕竟，它每个月都举行这些辩论会——无休止地重复陈旧的口号对我们毫无助益。以色列人会说，联合国这个机构奇特、而且不公正地纠缠于这场冲突。巴勒斯坦人会说，安理会没有采取行动保护巴勒斯坦人，没有执行自己的决定，这是不公平的，是极大的失策。当一场冲突呈现出长期拖延、难以处理的特征时，我们必须努力摆脱重复和可预测的做法，摆脱听之任之的状态。

请允许我谦卑地建议，我们首先要认识到三个核心概念，用这些概念来指导我们的行动，而这些行动本身也需要改变，这有望为一些必要的新思维开蹊辟径。在我简短地提出对这些问题的想法时，我想让大家知道，我知道我并未掌握所有答案。

第一个框架提议是考虑巴勒斯坦政治策略的合法性不足。巴勒斯坦解放组织必须具有充分的代表性和包容性，进而能够更好地展示其战略能动性和谈判能力。巴勒斯坦人有权选举其国家机构的代表；这需要就巴勒斯坦的领导层作出决定，还需要以色列和国际社会采取支持措施，而不是阻碍措施。我们也不能无视或容忍现有的巴勒斯坦自治当局在当地以其有限的授权镇压自己的人民。

其次，在以色列的行动方面，存在问责制不足。如果以色列的非法政策和否定和平的政策继续不受惩罚，就不应指望出现积极的变化。就是这么简单。以色列奉行违反国际法和联合国决议的政策，因为它可以这样做，而且不存在任何明显的成本或后果。

第三，存在对称性不足。我们必须承认这场冲突中力量的首要和决定性关系，即占领国和被占领人民之间的根本不对称。我们不能陷入错位的双方主义。因此，重点必须主要放在纠正以色列的行动上，这恰恰是因为这反映了不平等的力量关系，以色列在实地主导性地决定了结果，剥夺另一个民族的基本自由。不能牺牲以色列的权利，但这不能以牺牲需要保护和恢复其权利的巴勒斯坦人的权利为代价，无论是在加沙、西岸、东耶路撒冷、散居各地的难民营，还是在以色列国内面临各种形式的结构性歧视方面，都是如此。在这方面，去年的关系正常化协议加剧了这种不对称，而没有为和平提供一个入口。

对这些核心概念的理解应有助于指导我们的行动，从而为新思维与和平创造基础。正如协调员托尔·文内斯兰所说，它们也有助于解释为什么在经济和平、建立信任措施、在不解决占领和权利问题的情况下管理或缩小冲突等方面的一再努力注定会持续失败。如果没有政治因素，剩下的一切就不可能完成。

那么我们该怎么做呢？几周之后，安理会将纪念第2334（2016)号决议通过五周年。安理会应该执行这项决议——实实在在地执行这项决议。例如，该决议呼吁所有国家将以色列国的领土和1967年以来被占领的领土加以区分。因此，每当以色列的非法定居点可以无节制地从贸易协定、双边合作和交流中获益时，以色列与第三方的这种做法就违反了第2334（2016)号决议。

作出区别对待的一个地方是人权理事会关于与非法定居点做生意的公司的数据库。我要说，应该在以色列和加沙之间实现持久停火，应该结束对加沙的封锁，要为巴勒斯坦人和以色列人同样带来更多安全。应该和任何需要谈话的人谈谈。排除附加条件，鼓励区域各方也这样做。

简而言之，这不是施加最大压力的问题，而是要利用杠杆作用，包括目前人权理事会中被人忽视、但可以使用的工具，以便更好地保护巴勒斯坦人的权利，使他们能够生活在没有流离失所或任意逮捕和拘留的威胁之下，同时保护土地和资源权利以及自由，包括迁徙和组织自由。

美国新的一届政府承诺为以色列人和巴勒斯坦人提供同等的自由、尊严和安全，中国外交部长王毅7月份发表讲话，表示中国支持非正式对话平台，愿意提出自己的意见和建议，这些都是值得欢迎的，希望能够以有意义的方式采取行动。

最后，无论是在本机构还是在各自的社会中，我们都可以培养面向和平和尊重权利的新思维，让其有生存空间，使我们摆脱目前的僵局。第2334（2016)号决议是五年前通过的，当时约瑟夫·拜登是副总统。这也表明，“一国”这一现实依然根深蒂固。许多人认为情况就是如此。

因此，在本机构采取步骤挽救两国方案的结果时，我们也必须对现阶段或许没有现成解决办法的可能性持开放态度。关于如何解决双国人民的合理关切和愿望----犹太人和巴勒斯坦人的自决权利----而不是将一方的权利置于另一方权利之上，或者让一方权利与另一方权利相互对抗，安全不应该是以色列人可以拥有或者巴勒斯坦人可以拥有的东西，而是双方都需要的，巴勒斯坦难民的权利和犹太人寻求最后避难所的冲动都应该得到尊重，对此，难道的确无话可说了吗？

用乌干达学者和作家马哈茂德·马姆达尼的话来说，我们能不能把政治身份和政治团体看作是可变的，而不是天生的，它们是历史的产物，是为了政治正义，由政治进程创造的，也可以为了政治正义，由政治进程消除。本机构在某个阶段，可能被

迫重新审议其1947年的分治表决及其对两国方案的历史性支持。如果不发生这种情况，那么，就需要进行拖延已久的深远思考和行动，我要明确指出，这种思考和行动就不会在当前的集体舒适区范畴之内了。

我期待着听取我的朋友阿什拉维女士和莫娜·尤尔大使以及安理会所有成员的发言。

主席（*以英语发言*）：我感谢利维先生的通报。

我现在请阿什拉维女士发言。

阿什拉维女士（*以英语发言*）：我非常感谢今天有机会在安理会发言，并特别感谢肯尼亚共和国发出这一盛情邀请。

安理会成员70多年来一再听到，联合国及其各机构一直在处理巴勒斯坦问题，反复审查各种条件，正如我们听到我们的同事托尔·文内斯兰及其前任所说的那样，通过了多项决议，包括第2334（2016）号决议，并派出了实况调查团，但一无所成。不幸的是，安全理事会未能维护其权威，任由这种不公正成为对人类道德、政治和法律的永久、可悲的嘲弄。

因此，如果我来到安理会，以为我可以向安理会成员通报他们还不知道的事情，那是不诚实的。尽管如此，我确实很高兴有机会以开诚布公的方式进行交流，而不是背诵无休止的统计数字——安理会成员有这些数字——也不是重申被剥夺了基本权利，实际上甚至包括发表意见权利的人民正在遭受的痛苦。他们被警告不要发牢骚或抱怨，以此作为手段来让受害者沉默。

可悲的是，安理会成员知道这一切，但它对被占领巴勒斯坦可怕的状况影响甚微，甚至没有任何影响。可以想见，联合国及其成员发现自己陷入蓄意蔑视和徒劳无益的循环之中，一定令人丧气和沮丧。因此，正如我的同事丹尼尔·利维再次指出的那样，安全理事会必须考虑问题出在哪里、以及它能做些什么来纠正错误，为正义与和平事业服务，特别是在解决核心问题和跳出框框思考方面。

毫无疑问，不追究以色列的责任和巴勒斯坦人民得不到保护，这使得以色列不受惩处，横行霸道，践踏一整个民族的权利，使永久定居者的殖民占领得以延续。正如已经说过的那样，大多数主流政治言论忽视现实，被以色列及其盟友在经济和平、提高生活质量、正常化、管理冲突、遏制冲突、甚至缩小冲突等口号下提出的幻想和进行的干扰转移了视线和同化。必须打破这些谬论。不公正和压迫的动荡局面没有缩小，而是膨胀和爆炸，带来灾难性的后果。同样，在围困和系统性侵略下强加平静，特别是在加沙，这种妄想是自相矛盾的，因为平静或安全与占领或囚禁，这两个方面是对立和不可调和的。

同样，建立信任措施这一错误说法——在这点上我向托尔·文内斯兰道歉，但我认为在占领下几乎没有信心可言——是被误导的，因为占领只会滋生蔑视、不信任、怨恨和抵抗。不能让被压迫者信任或接受压迫者的施舍，以此来替代他们享有自由和正义的权利。

正如丹尼尔·利维所说的那样，“双方”的论调，或称“双方主义”是误导性和错误的，它呼吁在明显不平衡的局势中保持平衡，又一次试图混淆视听和造成误解，似乎占领者和被占领者——压迫者或被压迫者——对这一可怕局势负有同等责任。以色列是中东所谓的唯一民主国家或战略盟友，或拥有共同的价值观，甚至为了保护其脆弱的联盟，使用这些借口导致对以色列的有罪不罚现象愈发严重。

以色列的意识形态绝对主义论点得到默认，有时是公开接受，包括援引宗教经文作为驳斥和替代当代政治和法律言论和行动的手段。所谓的犹太国家法律因此得到认可和正常化，这一法律只让历史上巴勒斯坦所有地区的犹太人享有自决权。与此同时，大规模造谣机器继续对巴勒斯坦人民进行种族

主义诽谤和妖魔化，甚至将他们都贴上恐怖分子或人口威胁的标签，这是一种有损人格的模式，被用来作为剥夺数百万巴勒斯坦难民返回权利的一种方式。

这种诽谤扭曲了全球的政治焦点和讨论。一些国家跑题了，寻求从巴勒斯坦教科书中找到所谓的煽动内容，好像占领不是挑衅和煽动的源头，或者接纳国际大屠杀纪念联盟的定义，将对以色列的批评与反犹太主义混为一谈，或者将抵制、撤资、制裁运动定性为犯罪，或者恐吓和审查支持巴勒斯坦人权利的学者和声援活动分子。这些歪曲无视旨在迫害巴勒斯坦人个人和集体的不平等和不公正的法律。它们体现在对我们政治犯的抹黑和将其家人生计作为目标之上，就好像以色列的军事法庭或监狱系统与正义或合法性有关系一样。

安理会成员都知道，自1967年以来，100多万巴勒斯坦人被监禁，75000多名巴勒斯坦人被以色列杀害。然而，安理会将所有这些人都贴上恐怖分子标签，或者认为他们不应拥有任何权利或得到任何关注。盲目地认为以色列有权自卫，同时却剥夺巴勒斯坦人民的这种权利，认为占领者的暴力是正当自卫，而被占领者却被污名化为恐怖分子，这不合常理。同样，在我们所做的所有事情中，我们不能无视占领及其系统性侵略的背景，这是所有重要评估和行动的框架工具，必须从这个角度看待一切。

包括耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦是全面和普遍的殖民化和清除政策的目标。我们可以在任何有数字的情况中讨论定居点，但这只不过是一种集体形式的扩张、两极分化和入侵、以及流离失所和取而代之，通过这种形式，以色列侵吞了巴勒斯坦人的一切：我们的家园、我们的土地和资源、我们的文化和人类遗产、我们几个世纪来保护的考古遗址、我们的历史、我们的美食、我们街道的名称以及——最严重的是——耶路撒冷的特征，正如我们在老城——谢赫贾拉、锡勒万——受到的种族清洗中所目睹的那样。甚至我们的墓地也被亵渎了，例如在马米拉墓地的人类遗骸上建造了一个所谓的宽容博物馆。

以色列不断对我们的圣地，特别是阿克萨清真寺发动袭击，继续为圣战煽风点火。耶路撒冷正成为蓄意吞并和歪曲运动的目标，而现在，以色列公然宣布，通过对E-1地区、卡兰德里亚或阿塔罗特机场、皮斯加特泽夫和吉瓦特哈马托斯实施令人发指的定居点计划，它打算完成对耶路撒冷的定居点包围和对西岸领土毗连性的破坏。我们不能被制造进步假象的象征性姿态分散注意力。我们要看现实。

此外，声称时机不对，或者现在很难寻求和平解决办法，这种说法让以色列可以继续推行这种危险政策。另外，重申对两国解决方案的口头承诺，同时却允许一个国家故意摧毁另一个国家，这种做法毫无意义。

所有这些并不排除我们认识自己的缺点。我们不回避，我们有责任发声反对内部暴力、侵犯人权、腐败或我们自己的人民计划和提出的其他此类做法。我们有责任进行民主改革，振兴我们的国家，同时结束我们的内部分裂。这是巴勒斯坦的当务之急。

我们必须告诫其他人，不要用我们的缺点来为以色列的罪行或国际社会的不作为辩护，也不要在我们在以色列无法无天的控制下饱受煎熬的时候，把在巴勒斯坦建立一个理想的治理体系作为任何积极接触的条件。我们要求安全理事会作为基于规则的秩序的监管人，履行其责任，保护我们免遭侵略，并使我国人民有能力扩大他们在治理和解放方面的发言权。

无论是使占领正常化，还是搁置巴勒斯坦问题，或是奖励以色列，将其重新定位为区域超级大国，都无法实现和平。这种做法保留了区域不稳定和不安全的根源，同时使以色列这个种族隔离殖民国家得以在整个历史上的巴勒斯坦强行建立“大以色列”。

一代又一代，巴勒斯坦人民始终致力于维护其事业的正义性、本民族叙事的完整性、自身历史和文化的真实性以及他们作为各民族中平等的一员自由而有尊严地生活、实现全面发展的不可侵犯的权利。现在，应该宣扬另一种正义，唤起我们的集体意志，启用《联合国宪章》，确认国际法的适用性。如利维先生所言，现在，应该跳出固有思维定式，停止重复同样的事情，却希望得到不同的结果。现在，应采取大胆而坚定的行动，不仅要消除过去的不公正，而且要规划一条明确和有约束力的道路，以期建立一个充满希望、实现救赎的和平未来。

主席（*以英语发言*）：我感谢阿什拉维女士的通报。

我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（*以英语发言*）：我们祝贺肯尼亚担任安全理事会主席。主席先生，我们感谢你以肯尼亚外交事务首席秘书的身份主持本次重要会议，并欢迎你来到安全理事会。我们还要感谢托尔·文内斯兰特别协调员的通报，尤其感谢今天的其他通报人——我亲爱的姐妹哈南·阿什拉维女士和丹尼尔·利维先生——为我们关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的审议增添了民间社会的重要声音。

无论我们采取什么步骤，都以我们希望到达的目的地为指针。国际社会很久以前就确定了这一目的地，而且从未偏离这一决心。这就是我们所说的国际共识，其基石是基于1967年前边界的两国解决方案。

然而，显而易见的是，这不是以色列心目中的目的地。它执意维持非法占领，这一点很明显。这体现在，它在实地推行殖民政策，摆明了要让两国解决方案落空；其官员发表言论，否定我们的自决权和独立权，诋毁我国人民的存在。

鉴于以色列的这一立场，说我们将等到双方做好准备并有意愿为止是没有多大意义的，因为有一方不仅告诉安全理事会，它不会遵守国际法和国际共识，而且它还在大肆违反国际法和国际共识，对安理会的呼吁不屑一顾。因此，如果让以色列独自掌控方向盘，决定前行方向和我们的集体命运，我们如何希望到达公正持久和平的目的地？

希望某种自我保护和自私意识会促使以色列明白它所推行的计划会事与愿违，这是正常的。但是，以色列的侵犯愿景显然完全是由其殖民欲望所指导的，其政策和做法一再证明了这一点。这些政策和做法违反国际法，包括安理会的决议，给巴勒斯坦人民造成了深重的痛苦和苦难。他们世世代代愤慨于以色列的占领，饱受流亡之苦。以色列决定无视一切表明其计划是多么不明智的信号。在这种旨在使人一无所有、强迫流离失所和剥夺我国人民权利的政策实施75年之后的今天，尽管在1948年我国有三分之二的人民被迫离开了家园，巴勒斯坦人仍然即将在约旦河和大海之间的居民中占多数。

然而，以色列认为，它可以夺取我们的地理位置，控制我们的人口。自1967年以来，它难道没有设法确保巴勒斯坦人无法在西岸60%以上和东耶路撒冷87%的土地上建造住屋，以方便它推进非法吞并尽可能多的土地、同时尽量减少巴勒斯坦人口的计划？巴勒斯坦人被围困在支离破碎、甚至有围墙的飞地中，因此，他们的土地和资源仍将处于以色列的控制之下，他们的基本权利将被剥夺，双重制度将确保一个群体的特权，歧视另一个群体。

我知道这听起来很耳熟。这种制度被称为种族隔离，任何认为这是一个可喜前景的人都是被意识形态和某种优越感蒙蔽了双眼。这种优越感对自以为优越的人和因此而遭受苦难的人都有害无益。

以色列认为其计划的完结篇是巴勒斯坦人屈服。它要求巴勒斯坦人接受它所造成的非法现实。为了达到这一目的，它试图说服巴勒斯坦人：如果他们停止斗争，接受国际法无关紧要、巴勒斯坦不再是优先事项以及以色列永远不会因其行动而被

追责的前提，他们会过得更好。它想让他们失去希望，这样他们最终就会屈服。

但是，巴勒斯坦人依靠的不仅仅是希望，而是信念——一个根深蒂固的信念，即人类不能屈服于套在他们身上的枷锁，一个民族遭奴役和囚禁永远不会与人类的状况相容。在座各位和联合国的历史本身就是一个各国人民反抗压迫、为获得解放和正义进行英勇斗争的故事。

因此，我要谈谈安全理事会和整个机构。它们表达了明确的立场。它们一直坚决反对非法的单方面行动。它们慷慨地对巴勒斯坦建国事业和巴勒斯坦人民提供援助和支持。它们几十年来一直致力于和平。

当然，它们能够在我们每次接近临界点时继续进行干预，比如，当以色列像一年前那样决定正式实施吞并时。它们能够进行干预，平息以色列在“尊贵禁地”的挑衅行为所引发的火焰，阻止在谢赫贾拉和锡勒万的巴勒斯坦人被强行驱逐，在以色列像它在5月份所做的那样杀害几十个巴勒斯坦家庭后促成停火，或是阻止以色列最近宣布修建定居点，因为这将摧毁实现和平的机会，正如我们在最近几天所看到的那样。我们确实珍视这种努力，但它只会使以色列在其所走上的破坏性道路上放慢而不是停下脚步。

我们需要安全理事会掌握方向盘。对一些人来说，这样做现在看起来可能毫无助益或者很困难，因为各种优先事项相互竞争，或者为了一点点进展，需要太多政治资本。但是，如果不这样做，结果将非常严重，以至于安理会最终将需要进行干预，而到那时，干预的成本将更高，难度也会更大。

安全理事会已经清楚地确定了前进道路。它已经建立了表达其意愿的机制——四方机制。还有谁更适合掌握这个方向盘呢？

我们需要采取依靠安理会已经采取的立场，包括前面各位发言者今天提到的第2334（2016)号决议，以及广大国际社会的立场的集体办法。这一办法必须本着《联合国宪章》所载的真正多边主义精神和对和平解决冲突的承诺，在国家和国际两级探索可用的工具。

我们需要安全理事会采取它认为到达目的地所需的步骤，同时让那些拒绝在这条道路上前进的人承担后果。让我们首先制止非法的单边措施。让我们首先探索一切可行的途径，以便向巴勒斯坦人民提供他们有权得到的保护。让我们动员全球的善意和可用资源，在四方机制主导下召开一次国际会议，让能够为和平作出贡献的行为体参加。我们不要以为势头是靠魔法变出来的；它是由我们的集体行动产生和维持的。

三十年前，当马德里和平会议举行时，它不是当事方意愿的表达，而是国际社会强烈意愿的反映。国际社会的强烈意愿使当事方别无选择，只能与会。那次会议本身并不成功，但它产生了一种动力，使和平努力得以达到新的高度并取得突破。谁若评估在伊扎克·沙米尔担任以色列总理时这种努力的成功机会，本会认为这些努力注定失败，因此毫无助益。以色列历届总理的声明和政治立场不能成为断定和平努力是否有成功机会的决定性因素。他们不是唯一决定和保证成功的当事方。

唯一值得问的问题是，有什么奖励措施可促使以色列改变其行为？如果以色列坚持推行同样的政策，它会面临什么处罚？那些主导这些殖民主义政策的人正希望把国际社会变为旁观者或沉默的见证人，或者最坏的是持批评态度的评论家。但是，国际社会是这方面的行为体，而且是决定性的行为体，它必须履行职责。重要的是，国际社会应尽快表明，它决心确保我们处在正确的轨道上，并且不会允许任何人使这一进程脱轨。如果安理会不能下定决心制定关于维护国际和平与安全的政策，那谁能呢？

巴勒斯坦人民不会消失。他们将继续重塑其正义斗争，直到实现其民族、集体和个人权利。不

管怎样，他们将在自己的国土上自由、有尊严地生活。如果我们认为实现这一目标的办法是基于1967年边界的两国解决方案，那就不能再迟迟不采取行动了。常言道:“行动胜于雄辩”。

主席（以英语发言）:我现在请以色列代表发言。

埃尔丹先生（以色列）（以英语发言）:三十年前，即1991年10月，以色列总理伊扎克·沙米尔在马德里和平会议上发表讲话并宣布:

> “我们相信，和平的祝福能够把中东变成天堂；文化、科学、医学和技术创新中心……它能够使中东……走上通往新时代的道路。”

三十年后，我们看到沙米尔总理的愿景正在慢慢地实现。最近的《亚伯拉罕协定》以及以色列、埃及和约旦之间的长期关系使我们走上了通往新时代的道路，在这个新时代，中东将不再是冲突中心，而是发挥创造力和提出应对世界最紧迫挑战办法的中心。

在世界为即将在格拉斯哥举行的至关重要的联合国气候变化会议做准备时，这一潜力尤为明显。以色列在水管理、可持续农业和可再生能源等关键领域处于全球领先地位。我们与《亚伯拉罕协定》签署国和所有寻求和平的国家一道，能够把中东变成一个全球气候创新枢纽，造福我们的环境、经济和子孙后代的未来。

不幸的是，安全理事会关于中东局势的辩论非但没有推进和平，反 而似乎只会使冲突永久化。这些辩论不是在帮助把和平愿景变为现实，而是在制造一个替代性的虚假现实。这些带有偏见的辩论让巴勒斯坦人产生一种幻觉，以为他们永远不会因其罪行而被追究责任，他们的所有激进要求都会得到国际社会的同意。这些不平衡的讨论——我希望安理会已经感觉到这一点——只会加强巴勒斯坦拒绝同以色列进行任何进一步谈判的态度，从而维持这场冲突。

今天，我们从巴勒斯坦大使那里听到了我们在每一次关于中东局势的辩论会上都听到的同样的谎言、不实之词和歪曲言论。当他所代表的政府向恐怖分子支付亿万美元时，他来到安全理事会难道不感到羞耻吗？当巴勒斯坦学校领导人美化杀害犹太人行为和煽动恐怖行为时，他怎么可能谈论侵略呢？当巴勒斯坦法院最近以试图向一名犹太人出售土地的“罪名”判处两名巴勒斯坦人15年监禁时，他竟敢谈论国际法。

在巴勒斯坦警察部队将尼扎尔·巴纳特等真正的民间社会活动人士殴打致死的情况下，巴勒斯坦大使谈论人权难道不尴尬吗？该大使坐在这里谈论加沙局势。他为什么不告诉安理会，是谁的决定导致2017年切断加沙的电力供应？当80%的巴勒斯坦人对阿巴斯总统感到厌倦时，他怎么能声称代表巴勒斯坦人民呢？

当安全理事会成员允许这个机关一次又一次地变为对以色列进行最肆无忌惮的诽谤的平台时，他们不仅在阻止和平列车前进，而且使它脱轨。正如我说过的那样，这些辩论所反映的是脱离实地状况的另类和错误的现实。在这种另类现实中，巴勒斯坦方面成百上千次的恐怖袭击不为安理会所关注，而每次以色列法院裁决巴勒斯坦非法建房则成为中东最紧急的危机。在这种错误现实中，巴勒斯坦方面对以色列提出的每一个主张都成为议程上最紧迫的问题，而伊朗及其傀儡在整个地区的恐怖与破坏则几乎只是事后的随想。

这种荒诞做法最近的例子是邀请某人作为民间社会的代表与会，而此人曾是巴勒斯坦解放组织执行委员会的成员，并且几十年来一直是巴勒斯坦的政客。下一步会是什么？安理会将邀请哈桑•鲁哈尼和贾瓦德•扎里夫作为伊朗民间社会的代表与会吗？

阿什拉维女士不仅一辈子都在为巴勒斯坦政治领导层代言，而且她反对和平。《亚伯拉罕协定》之后，她谴责这些具有历史性意义的协定，声称阿拉伯联合酋长国和巴林的领导人是受到胁迫和哄骗

而与以色列达成和解的。安全理事会真的想给和平的敌人提供平台吗？阿什拉维女士创建并领导的组织MIFTAH暨“巴勒斯坦促进全球对话与民主倡议”曾发表血口喷人的反犹诽谤文章，声称犹太人在逾越节使用基督徒的血。安全理事会真的想把这种散布严重反犹主义的人合法化吗？

如果安理会想邀请民间社会的成员，为什么不邀请那些携手努力营建共存的勇敢的巴勒斯坦和以色列企业家？为什么不邀请那些医治在哈马斯的火箭弹袭击中受伤儿童的机构代表？如果安理会邀请阿什拉维女士，为什么不请她解释她为什么批评阿巴斯总统破坏民主和建立专制政权？

正如沙米尔总理30年前在马德里所说的那样，以色列热切地渴望和平。安理会发出明确的信息绝对至关重要，即：当巴勒斯坦权力机构停止向恐怖分子支付数百万美元的薪资，而是使用这些资金来建设医疗中心、学校和充满活力的私营部门时，和平就将到来。当教导巴勒斯坦儿童，他们的民族英雄是科学家、发明家以及和平建设者，而不是仅靠杀害犹太人而出名的恐怖分子时，和平就将到来。

在安全理事会一些成员继续深陷反以色列的痴迷而无法自拔时，对全球安全的真正威胁却在快速逼近。伊朗继续朝着成为核门槛国家的目标迈进。杀人不眨眼的阿亚图拉政权继续公开违反其在浓缩、铀金属储存以及先进研发领域的国际承诺，同时百般阻挠国际原子能机构。它利用外交会谈来赢得时间，以便它能够进行铀浓缩，近乎达到武器级水准，同时获取永远无法逆转的核专长。

与此同时，伊朗继续在整个地区散布死亡、破坏以及不稳定，寻求推进什叶派独霸中东，向世界各地输出恐怖。但是，安理会不一定非要听我的说法。它应该听听伊朗武装部队高级指挥官胡拉姆•阿里•拉希德少将怎么说。拉希德少将在9月25日的一次演说中描绘了伊朗革命卫队宏伟的恐怖战略。他说，

> “我已在伊朗境外为你集结了六支部队，我还开辟了一条1 500公里长、1 000公里宽的走廊，一直延伸到地中海沿岸。一支部队在黎巴嫩，它叫真主党。另一支部队在巴勒斯坦，它叫哈马斯和伊斯兰圣战组织。一支部队在叙利亚。另一支部队在伊拉克，还有一支部队在也门。”

如果安全理事会不对这六支部队采取有力行动的话，这些部队不久将得到伊朗核保护伞的保护，阿亚图拉的恐怖统治将变成一场暴力飓风。

请允许我说得一清二楚。以色列赞成外交解决—这将真正阻止伊朗成为一个核门槛国家。但是，伊朗并不打算谈判达成这种解决。它不希望达成更长期和更有力的协议。它的唯一愿望是拖延谈判的时间，同时防止国际上加大施压。面对伊朗公然违反承诺的行为而不采取行动非常危险，这一点再怎么强调也不为过。不履约是一种传染病，特别是在我们这个地区。然而，在伊朗威胁以色列生存的同时，以色列国绝不能、也绝不会允许伊朗成为一个核门槛国家。我们将采取一切必要行动，遏止伊朗的核推进，反击其傀儡部队在我们边界一带和边界以外制造的威胁。

马德里会议约30年之后，以色列继续致力于与我们所有邻国和平相处。通向和平的道路是明确的。它要求奋起对抗伊朗—它是对本地区安全最严重的威胁。它要求巴勒斯坦领导人愿意把自己的仇恨文化变成和平文化。它要求安全理事会领导下的国际社会愿意在促进合作、谅解以及人与人之间纽带的基础上，采取一种新的做法。如果我们走这条道路，我们就确实能够把中东变成一个进步、繁荣以及和平的天堂。

主席（以英语发言）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢文内斯兰特别协调员的通报。

我也感谢两位通报人哈南•阿什拉维和丹尼尔•利维今天与我们分享他们的看法。

我欢迎观察员国巴勒斯坦的观察员曼苏尔和以色列大使埃尔丹与会。

在我探讨我们刚才听到的通报和发言之前，我谨简要评论一下这些月度会议的内容。月度议程要求通报中东局势、包括巴勒斯坦问题。安理会在以色列-巴勒斯坦冲突上花了大量时间，这可以理解，也与议程相符。但是，这些讨论的实质常常几乎完全围绕批评以色列和反击这个核心。我真诚希望今后安理会成员将尽自己的最大努力，采取一种更加均衡的做法。此外，该地区有其它国家和局势值得安全理事会关注，不应被忽视。

尽管如此，我们在座各位都真诚关注为以色列人和巴勒斯坦人提供一个更美好的未来。这是一场复杂的危机，给双方带来深重的痛苦。除了使这些讨论更加均衡之外，我们还需反思那些真正让我们走近和平目标的行动。解决任何冲突的第一步是坦率和直接对话。因此，美国支持恢复以色列领导人和巴勒斯坦领导之间的直接联络。为此，我们也欢迎以色列和约旦领导人重新接触，欢迎《亚伯拉罕协定》取得进展。

上月，我曾有机会与贝内特总理坐下来，就以色列在联合国系统这里面临的挑战与机遇进行了一次富于成果的讨论。我们还一直与巴勒斯坦伙伴进行接触。主管以色列和巴勒斯坦事务的副助理国务卿阿姆尔最近前往西岸，与阿巴斯总统会晤。

加沙仍然迫切需要人道主义救济和恢复。必须让人道主义行为体可以定期、可预测和持续地进入加沙。会员国应提供财政和物质援助，帮助满足加沙人民的需求。

这包括为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）提供资金，以便该机构能够继续开办支持巴勒斯坦人家庭的学校和保健服务。美国今年向近东救济工程处提供了超过3.18亿美元，但该机构仍面临大约1亿美元的短缺。我们赞扬科威特最近向工程处捐款2150万美元，我们鼓励其他国家以科威特为榜样，帮助确保巴勒斯坦难民继续获得重要服务。

与此同时，我们必须看到近东救济工程处进行必要的改革，以确保其财政可持续性。我们将与近东救济工程处合作，加强工程处的问责制、透明度以及与人道主义原则的一致性，包括中立性。

随着国际社会采取行动增加对加沙人民的援助，我们呼吁哈马斯停止对两名以色列平民的残酷拘留。平民不是棋子。同样，我们敦促哈马斯将两名以色列士兵的遗体归还给其家人。我在6月份会见了其中一名士兵的母亲Leah Goldin，我不得不说，她对这一令人发指的行为所造成不必要痛苦的描述深深打动了我。这确实是一个涉及人类基本尊严的问题。Goldin夫人的儿子的遗体应当归还给她的家人，以让她对此事做个了断。

我们对以色列定居者在西岸对巴勒斯坦人及其财产实施暴力深感关切。关于9月28日蒙面人恐吓希伯伦一个村庄、摧毁房屋和伤害儿童以及西岸其他地方类似行为的报道令人憎恶。我们赞赏外交部长拉皮德、国防部长甘茨和以色列政府其他人士对这一暴力行为的强烈和明确谴责。我们呼吁以色列当局充分调查这些事件，包括以色列安全部队的反应。

这种暴力破坏自由、以及巴勒斯坦人和以色列人的尊严、安全与繁荣，也阻碍和平。

德里维埃先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢特别协调员托尔•文内斯兰先生、以及利维先生和阿什拉维女士所作的通报。

法国欢迎安全理事会再次团结一致支持两国解决方案，这是迄今为止满足以色列人和巴勒斯坦人在和平与安全中生活的合法愿望、同时尊重双方权利的唯一解决方案。因此，安理会在包括第2334（2016）号决议在内的几项决议中认可了这个解决方案的参数。我们今天的责任是努力维护这一前

景、以及在整个区域实现和平与确保持久稳定的可能性。

法国呼吁各方不要采取任何单方面措施。我们敦促以色列撤销其定居点扩张计划，特别是在E1和基法哈马托斯等敏感地区的扩张计划，这些计划直接损害未来巴勒斯坦国的生存能力和领土毗连性。除了违反国际法之外，这些计划也是对实地的两国解决方案的质疑。

法国再次对暴力和拆除房屋事件创纪录增加以及锡勒万和谢赫贾拉正在执行的驱逐程序表示关切。我们在这方面的期望是众所周知的。各方必须毫不含糊地重申对耶路撒冷各圣地现状的承诺，因为对这种现状的任何疑虑都可能导致局势升级，并重新点燃该区域的紧张局势。

法国欢迎以色列和巴勒斯坦权力机构恢复高级别接触，这为一种新动态开辟道路，即为了所有人，首先是各国人民的利益，在所有领域进行更深入的合作。必须做更多的工作来维持加沙的停火，我欢迎埃及在这方面的行动。

在以色列放松对加沙的一些限制之后，至关重要的是，允许重建所需的货物和人道主义工作者进入加沙，在那里必须尊重国际法。也需要支持经济复苏的额外措施。

我们将谴责对以色列领土的任何袭击。

还需要进一步的经济合作来稳定西岸的局势。我们希望，协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会11月份的部长级会议将提供一个取得进展，包括在财政方面取得进展的机会。

我的最后一点涉及尊重法治和加强巴勒斯坦民主机构。我们期望巴勒斯坦权力机构尊重人权和基本自由，这是众所周知的。具体而言，它必须充分披露尼扎尔·巴纳特被暗杀的真相。

最后，法国决心支持所有有助于恢复对话进程的举措。我们正在与我们的德国、埃及和约旦伙伴一起积极努力。我谨借此机会重申，我们支持特别协调员托尔·文内斯兰的工作。法国还将在11月举行的支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的会议上充分发挥作用，因为其行动对于维持该区域的稳定以及满足巴勒斯坦难民的需求至关重要。

金女士（圣文森特和格林纳丁斯）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢特别协调员托尔·文内斯兰先生、美国/中东项目主席丹尼尔·利维先生、以及政治和民间社会领袖哈南·阿什拉维女士所作的通报。我也感谢我们的同事巴勒斯坦国代表和以色列代表的发言。

几十年来，国际社会一直在目睹以色列对巴勒斯坦的占领。每个月，我们都来到安理会，根据国际法以及安全理事会和大会的相关决议阐述我们的立场，但这似乎并没有起到推动作用。我们的言论并不能阻止巴勒斯坦国地位被削弱、巴勒斯坦儿童被杀害或毁灭一个民族及其家园的企图。

具有讽刺意味又令人啼笑皆非的是，在不太遥远的过去，这种看法竟然引发我们必须废除国际法和两国解决方案的论点。这种做法动摇我们基于规则的国际秩序的基础。以色列及其国际支持者拒绝接受一个独立的巴勒斯坦和一个安全的以色列的要求，这仍然是我们最大的障碍。在人类所面临的新的危险时代，我们必须做得更好。正如利维先生所建议，为了政治解决和政治公正，我们必须摆脱放任自流的状况，必须执行第2334（2016）号决议。

以色列定居点的最新事态发展尤其令人关切。最近宣布批准在E1地区推进建造数千栋房屋，这公然违反国际法，并进一步破坏和平进程与两国解决方案。

我们再次呼吁以色列当局作为当务之急，立即撤销这些最新决定。圣文森特和格林纳丁斯再次谴责在巴勒斯坦被占领土、包括在东耶路撒冷继续变本加厉地拆毁和没收巴勒斯坦人的住宅和建筑之举。

东耶路撒冷的谢赫贾拉局势也令人不安，仍然面临巴勒斯坦家庭被强行逐出家园的威胁。我们呼

吁以色列立即停止一切强行驱逐的做法，停止其扩建定居点、拆毁巴勒斯坦人建筑以及阻碍巴勒斯坦发展的系统性政策。

关于以色列安全部队过度使用武力对付巴勒斯坦平民的指控，我们也深感关切。这包括打死打伤巴勒斯坦平民，其中包括儿童。因此，我们再次呼吁以色列遵守1949年《日内瓦四公约》规定的国际人道法。

关于阿克萨清真寺/“尊贵禁地”最近的动态，我们呼吁所有人都尊重该圣地的历史和法律现状，以利于实现和平和稳定。

虽然注意到以色列当局在加沙放松了某些限制，但是为了防止巴勒斯坦人的未来变得更加黯淡，还需要作出更大努力。向加沙的巴勒斯坦民众持续提供人道主义准入和资助仍然至关重要。我们再次提请关注以色列对加沙地带的非法封锁。必须停止封锁，以利于迅速、畅通无阻地向有困难的巴勒斯坦人提供人道主义救济，实施加沙重建。此外，我们呼吁国际社会切实投入资金，为加沙重建工作以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处运作的各项方案解决严重资金短缺问题。

最后，我国代表团欢迎美国计划在耶路撒冷重设美国领事馆。圣文森特和格林纳丁斯再次重申，没有任何方案可以替代以色列人和巴勒斯坦人之间两国解决方案。时间紧迫；我们必须集体努力促进各方之间的真正对话。唯有通过对话和谈判，才能在以色列、巴勒斯坦和广大中东地区实现持久和平。

伯恩·内森女士（爱尔兰）（*以英语发言*）：主席先生，很荣幸看到你今天再次主持会议。我一如既往地衷心感谢托尔·文内斯兰今天上午的全面通报。我欢迎曼苏尔大使和埃尔丹大使今天和我们一起开会。我要特别感谢哈南·阿什拉维长期以来雄辩、有力地为巴勒斯坦人民发声。我特别认可她近年来作为巴勒斯坦年轻一代的有力代言人所做的工作。这非常令人赞赏。我感谢丹尼尔·利维所作的宝贵而发人深省的通报。我很高兴今天听取他的发言，感谢他为以色列-巴勒斯坦问题的讨论做出长期贡献。

我们对托尔·文内斯兰今天上午所作的通报和我们了解到的西岸暴力抬头、特别是定居者暴力增多和以色列部队动用实弹的情况深感关切。我们呼吁以色列追究责任人的责任，结束对这类暴力事件有罪不罚的做法，并确保安全部队的一切应对措施适度并遵守国际法。

爱尔兰谴责一切暴力行为，包括从加沙实施的火箭弹袭击，此举加剧紧张局势并威胁平民的生命。我重申，爱尔兰呼吁以色列停止所有非法定居点活动，包括东耶路撒冷和E-1区的此类活动，以及拆毁房屋、驱逐居民和没收巴勒斯坦人建筑之举。以色列应当为巴勒斯坦社区的合法建设和发展提供许可。

爱尔兰始终坚定致力于谈判达成两国解决方案，为解决以巴冲突奠定可行的基础。我们谴责一切可能削弱这一前景的行为。

我们呼吁言行一致地维护耶路撒冷圣地现状，承认约旦的特殊作用。

上个月，在爱尔兰担任安全理事会主席期间，两位年轻妇女在讨论该问题的辩论会上发言（见S/PV.8869）。梅·法萨赫女士着重指出非法定居点活动对巴勒斯坦妇女和女童的可怕影响。梅雷迪思·罗斯巴特女士向我们明确说明，民间社会在当地建设和平工作中发挥至关重要的建设性作用。通过她们，我们清楚地看到，这种占领给妇女和女童造成特别严重的影响。爱尔兰赞扬巴勒斯坦被占领土和以色列的民间社会努力拟定一种办法，以社区为基础增强妇女权能。上个月，我们从这些年轻妇女身上看到，她们有能力为其社会创造一个更有希望的未来。我们认为，安全理事会、冲突各方和国际社会必须倾听她们的呼声。

我们坚决谴责最近针对巴勒斯坦活动家和民间社会组织发动的袭击。爱尔兰呼吁所有责任

方——无论是以色列还是巴勒斯坦——保护和维护民间社会以及人权维护者的权利。

爱尔兰赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）所做的重要工作，这项工作对被占领土和整个地区数百万巴勒斯坦难民至关重要。爱尔兰再次呼吁包括其海湾伙伴在内的捐助方为近东救济工程处提供更多支助。

尽管最近出现一些可喜的进展，但是在冲突结束五个月之后，我们仍然对出入加沙的通道和重建努力面临的障碍深感关切。正如损害和需求快速评估所提及的那样，加沙人长期遭受暴力影响，失去家庭和亲人，并且由于对日益严重的贫困、失业和加沙地带的不安全问题无能为力而感到沮丧，因而面临严重的心理健康问题。我们再次呼吁以色列结束对加沙的封锁。

我们欢迎巴勒斯坦中央选举委员会宣布将于12月举行市政选举。爱尔兰重申，我国认为必须在全部被占领土举行巴勒斯坦立法选举，并让妇女充分参与，这样才能让全体巴勒斯坦人发出民主的声音，帮助促进巴勒斯坦人内部和解，并恢复国家机构的合法性。

最后，爱尔兰再次呼吁中东问题四方加紧努力，争取重启政治进程。我们欣见以色列政府和巴勒斯坦权力机构在最近几周举行部长级接触。

在我们即将迎来马德里会议三十周年之际，安全理事会、区域伙伴和广大国际社会务必继续参与，并继续努力解决以巴冲突。毫无疑问，我们必须重新点燃曾经在马德里点燃的希望。我们必须努力建立信任，从而能够通过政治途径结束1967年开始的占领，以便巴勒斯坦人的权利和以色列人的权利能够得到保障。

爱尔兰随时准备通过安全理事会或者在本国层面提供一切力所能及的援助。

于尔根松先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我感谢特别协调员文内斯兰的通报。我也感谢利维先生和阿什拉维女士富有见地的发言。

爱沙尼亚仍然致力于在两国解决方案、国际法和安全理事会相关决议的基础上，找到以色列-巴勒斯坦冲突的持久解决办法。我们继续支持为恢复关于所有最终地位问题的直接、有意义的谈判创造有利条件的一切努力。

我们欢迎以色列和巴勒斯坦领导人最近接触，并鼓励他们进一步扩大对话。我们还敦促双方进行更实际的合作，包括在经济、财政和其他领域合作，这将是建立信任措施，并将符合双方人民的利益。

关于加沙，至关重要的是继续稳定脆弱局势。我们支持旨在缓解紧张局势和维持加沙停火的国际和区域努力。我们呼吁哈马斯和其他恐怖组织不要向以色列境内发射火箭弹和燃烧装置，并敦促以色列行使其适度自卫权利，以保护平民。

同样至关重要的是，国际和区域重建努力必须继续下去，以改善加沙地带严峻的人道主义和社会经济状况。在这一方面，我们欢迎最近提出的促进经济和改善巴勒斯坦人社会经济状况的建议。

谈到西岸，我们对持续的暴力事件，包括巴勒斯坦人和以色列安全部队之间的冲突，感到担忧。我们呼吁各方避免暴力、煽动和挑衅行为。

以色列拆毁巴勒斯坦人房屋和驱逐巴勒斯坦人的行动令人担忧。我们呼吁以色列不要从事这些活动，也不要推进任何定居点计划，因为此举违反了国际法。我们还重申，圣地现状必须得到充分尊重。

最后，我要强调联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在向巴勒斯坦难民提供帮助和稳定该地区方面的重要作用，包括通过人道主义应急和加沙重建。即将由瑞典和约旦主办的会议将是一个重要的

机会，可以寻求为原子能机构提供更可持续供资的途径。

尤尔女士（挪威）（*以英语发言*）:我感谢特别协调员文内斯兰今天作了非常透彻、但有点令人担忧的通报。我也感谢丹尼尔·利维及哈南·阿什拉维作了非常宝贵的发言。

首先，让我重申挪威对广泛政治解决以色列-巴勒斯坦冲突的持久承诺。安理会议程上看似更为紧迫的危机往往使这场冲突黯然失色，然而，我们也必须继续关注解决这方面的根本问题的必要性。我们重申支持在1967年边界基础上通过谈判达成两国解决方案；安全理事会相关决议，包括第2334（2016)号决议；国际法；以及国际商定的参数。据此，以色列人和巴勒斯坦人可以在安全和公认的边界内比邻而居、和平共处。

加沙目前相对平静，进口和发放的工作许可证数量最近有所增加，这是一个积极的事态发展。向数万个弱势家庭发放现金援助也取得了成功。然而，正如特别协调员强调的那样，这种情况是难以为继的。必须解除对加沙的封锁。为了改善生活在加沙的巴勒斯坦人的生活，我们必须通过允许更多加沙人在以色列和西岸寻找工作；在加沙本身创造良好的就业机会；以及放宽进出口限制来刺激经济增长。

我们呼吁所有行为体为保持平静和避免进一步敌对行动作出贡献，我们支持确保长期稳定停火的一切努力。平静是在使加沙重建得更好方面取得真正进展的先决条件。

挪威欢迎以色列政府发出的信号，即它将支持改善加沙的生活条件。巴勒斯坦权力机构将继续是我们在巴勒斯坦，包括加沙进行发展努力的伙伴。

我们对以色列实施E-1定居点计划的计划深感关切。这种定居点将把东耶路撒冷与西岸其他地区隔开，并损害一个毗连的巴勒斯坦国的可行性。以色列在被占领土上的定居点违反了国际法。我们敦促以色列停止定居点活动、拆毁房屋和驱逐行动。这些行动不仅加剧了加沙周围最近的升级，而且与稳定局势和解决冲突的国际努力背道而驰。

我们还对西岸暴力，包括定居者暴力增加深感担忧。我们提醒以色列有责任保护平民，特别是儿童，并呼吁以色列停止对巴勒斯坦抗议者使用实弹。我们还呼吁巴勒斯坦权力机构维护人权，不要限制民间社会空间。

挪威欢迎以色列和巴勒斯坦权力机构之间重启高级别对话。我们从托尔·文内斯兰那里获悉，中东问题四方内部最近也进行了接触，我们对此感到鼓舞。我们随时准备协助进一步加强对话。挪威将于11月16日和17日在奥斯陆主办协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议，以解决巴勒斯坦权力机构日益恶化的财政状况，并考虑如何加强该机构。

会议还将为各方、捐助方和发展伙伴提供一个机会，以就巴勒斯坦建国的经济和政治方面商定具体的前进步骤。两国解决方案是确保长期稳定的唯一解决方案，它不仅有利于以色列人和巴勒斯坦人，也有利于整个地区。

德拉富恩特·拉米雷斯先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）:我欢迎特别协调员托尔·文内斯兰与会，并感谢阿什拉维女士和利维先生的宝贵通报。我们也欢迎以色列代表团和巴勒斯坦代表团参加安全理事会本次会议。

我们再次听到关于该地区普遍紧张局势和暴力的叙述。冲突持续存在；侵犯人权行为仍在继续；在实现我们许多人曾希望并认为是最终解决办法的理想目标:建立一个在政治和经济上有生存能力的、在安全和国际公认的边界内与以色列和平共处的主权、独立的巴勒斯坦国方面没有取得任何进展。

在这一背景下，并鉴于我们今天上午听到的情况，我将着重谈三点:定居点和暴力、耶路撒冷和加沙的现状，以及巴勒斯坦内部和解。

首先，关于定居点和暴力，在巴勒斯坦被占领土上扩建以色列定居点违反了国际法。此外，它是实现任何和平前景的障碍。

今年到目前为止，共有682座建筑被拆除，这个数字不小，其中包括一些由国际社会资助的建筑以及用于卫生服务和饮用水的其他建筑，除此之外，在基法哈马托斯、阿塔罗特和皮加特泽耶夫等定居点建造新的住房单元阻碍了巴勒斯坦国的地理毗连性。在这种情况下，必须停止建造住房单元，必须停止转移定居者、拆毁房屋和驱赶平民。必须根据第2334（2016)号决议，促进扭转实地消极趋势的措施。

第二，我们关切地注意到，以改变现状为目标的行动和声明导致耶路撒冷老城的紧张局势日益加剧。我们注意到，主管当局撤销了以色列对进入清真寺广场并进行非穆斯林礼拜活动的授权。根据安全理事会各项决议，墨西哥敦促避免采取改变耶路撒冷地位以及地理、人口和历史特征的措施。

第三，墨西哥敦促巴勒斯坦权力机构继续组织市政选举，并召开议会和总统选举。我们坚持认为，必须保证妇女和青年充分、平等、实质性参与巴勒斯坦的政治和公民生活。我们也欢迎埃及继续为巴勒斯坦人内部的和解作出调解努力。

以色列和巴勒斯坦权力机构在民事和安全事务上的合作，尤其是当前的高级别接触，是令人欢迎和鼓舞的迹象。我们希望这将加深和扩大对和平谈判的政治谅解。我们赞扬重振巴勒斯坦经济的努力，尤其是旨在提振加沙经济的努力。我们重申，需要解除以色列的封锁，保证加沙地带重建所需的必要物品和材料能够持续、正常地进入。

最后，巴勒斯坦问题可能是保留在安理会议程上最久的项目之一。令人遗憾的是，七十年后，我们仍处于管控冲突的循环之中。我们呼吁在国际社会，尤其是中东和平问题四方的支持下，尽快不带先决条件地开始直接谈判。我们由衷相信这是前进的方向。

张军先生（中国）：我欢迎卡玛乌常秘先生主持今天的会议，我也感谢温尼斯兰德特别协调员的通报以及阿什拉维女士、利维先生刚才所作的发言。

中方对巴勒斯坦被占领土的人道局势严重关切。加沙冲突过去近5个月，巴勒斯坦被占领土的安全和人道局势依然严峻。在加沙地带，5月冲突损毁大量公共设施和平民住房，使原本严峻的经济和人道形势雪上加霜。11万流离失所的加沙民众中，至今仍有8250人未能返回家园。加沙恢复与重建来得越迟，受冲突影响民众的苦难就越深重。

卡塔尔与联合国合作发放现金救助，联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处克服困难，开展工作，缓解了当地民众的困境，中方对此表示赞赏。我们呼吁尽快启动加沙重建，恢复民众正常生活。国际社会要加大对加沙重建的支持力度。以色列应当进一步开放加沙有关口岸，为人道和重建物资进入加沙扫清障碍。

中方强烈呼吁缓和紧张局势。在约旦河西岸，以色列的军警行动继续导致巴勒斯坦人伤亡，加剧巴以矛盾，升级紧张局势。以色列定居者暴力行为愈演愈烈，9月28日的定居者袭击导致多名巴勒斯坦人受伤，包括一名睡梦中的3岁儿童。正如温尼斯兰德特别协调员反复强调的，以色列作为占领方必须履行国际人道法义务，保障被占领土的民众安全，彻查袭击事件，将责任人绳之以法。

中方敦促以色列停止扩建定居点等破坏“两国方案”前景的行动。日前，以色列批准了在耶路撒冷吉瓦特哈马托斯定居点内的建设计划，谢赫贾拉等社区的巴勒斯坦居民依然面临被驱逐的风险。定居点建设违反国际法，损害“两国方案”的前景。以色列必须遵守联合国有关决议，停止扩建定居点，停止拆除巴勒斯坦民众房屋，停止驱逐巴勒斯坦民众。耶路撒冷宗教圣地历史形成的现状应得到维持和尊重。

解决巴勒斯坦问题的根本出路在于落实“两国方案”。两周前，巴勒斯坦常驻观察员在给安理会轮值主席的致函中表示，国际社会不应用危机管控取代巴勒斯坦问题的公正解决（S/2021/856），中方对此完全赞同。

只有实现“两国方案”，恢复巴勒斯坦人民的民族合法权利，才能打破暴力循环，实现巴勒斯坦和以色列比邻而居、和平共处。我们希望巴以双方以近期高层接触为契机，持续积累势头，逐步重建互信，早日重启平等对话。

我们支持埃及等地区国家为促进巴人内部和解发挥重要作用，呼吁增强巴勒斯坦民族权力机构的权威，赋予其在安全、财政等领域行使国家主权职能的权力。我们敦促有重要影响的国家秉持客观公正立场，避免在巴勒斯坦问题上偏袒一方和采取双重标准。

安理会承担着维护国际和平与安全的首要责任，必须为解决巴以问题采取有力行动。我们重申，中方欢迎巴以双方谈判代表来华直接谈判，同时呼吁举行由联合国主导、安理会常任理事国和中东和平进程各攸关方参与的国际和会。

中方一直高度关注巴人道局势，以实际行动支持巴勒斯坦人民抗疫斗争，已多次向巴方提供紧急现汇、抗疫物资和疫苗等人道援助，还将再捐赠100万剂疫苗，并同埃及联合向加沙地带民众援助50万剂疫苗。我们还将向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供20万剂新冠疫苗。

作为巴勒斯坦的真诚朋友，中方支持巴勒斯坦争取民族权利的正义事业，支持建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权、独立的巴勒斯坦国。我们将继续同国际社会各方一道，推动巴勒斯坦问题早日实现全面、合理、公正解决。

奥吉先生（尼日尔）（*以法语发言*）：我谨感谢文内斯兰先生、利维先生和阿什拉维女士的通报。

一个月前，加沙地带恢复计划的宣布、巴勒斯坦总统和以色列国防部长在拉马拉的会晤以及以色列总理对埃及的访问，这些都是我们欢迎的事态发展，我们呼吁明智地利用这些令人鼓舞的迹象缓和以色列和巴勒斯坦之间的关系。此外，我们意识到自5月停火以来恢复的平静十分脆弱，还重申双方需要加强措施，进一步巩固平静，恢复以色列人和巴勒斯坦人之间的信任，以便为恢复和平进程创造条件。

然而，鉴于该地区一段时间以来的局势，两国人民和平共处、恢复和平的前景依然受到严峻考验，不稳定和暴力的威胁仍然时刻存在。

以色列定居者对巴勒斯坦居民，包括对农民甚至年幼学童的袭击和迫害不断增加；继续拆毁巴勒斯坦建筑物，包括农田，没收巴勒斯坦土地和私人财产；以色列当局批准在耶路撒冷巴勒斯坦地区建造若干住房单元的计划；亵渎穆斯林墓地和侵犯伊斯兰圣地，包括阿克萨清真寺，所有这些都是严重且应受谴责的行为，反映了现实，必须予以制止。

回到最近对穆斯林圣迹的袭击，我要强调，这种做法震惊了巴勒斯坦和世界其他地区的穆斯林，冒犯了他们的感情。这种做法只会增加仇恨、宗教狂热、激进化和暴力，所有这些只会使本已困难的局势复杂化，阻碍巴勒斯坦和以色列人民恢复和平与和平共处的道路。

为此，尼日尔最强烈地谴责那些针对穆斯林圣地的不可接受的可恶行为，并呼吁以色列尽一切可能制止这些行为。尼日尔重申，以色列当局有责任保护信徒、尊重圣地和三大一神教的圣城耶路撒冷的历史和法律地位。

我国仍然相信，为了实现我们在中东寻求了近70年的和平，巴勒斯坦事业不能永远被绕过，以色列公然无视国际法和联合国决议的行为不能无限期地持续下去。巴勒斯坦事业将继续明确提醒人们不要忘记各国人民的自决权利。

我们希望该地区人民实现和平，并为此祈祷，而为这一和平创造条件主要在于停止以色列几十年来在巴勒斯坦被占领土上实施的肆无忌惮的定居政策，在于恢复以色列人和巴勒斯坦人之间的直接会谈，以实现其争端的唯一有效解决办法:在1967年边界内建立一个与以色列和平共处、有生存能力的巴勒斯坦国。必须不惜一切代价维护这一解决方案。

在这方面，尼日尔认为，安全理事会根据其义务，必须能够强制执行其决议，这些决议绝不能再是选择，而是必须得到遵守，这是每一个致力于《联合国宪章》理想的会员国的和平与安全的保障。

同样重要的是，国际社会、四方和安理会成员以及对各方有影响力的区域行为体，务必继续施加必要的压力，避免局势进一步升级，并努力振兴和平进程，以期成功结束这场冲突。

最后，我国代表团要对巴勒斯坦被占领土由冠状病毒病大流行造成的人道主义局势表示关切，这一局势因卫生系统的脆弱性、极端贫困和粮食不安全等因素而更形恶化。我们还对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处)面临的资金短缺感到关切，这继续威胁着成千上万巴勒斯坦人的生存，其中大多数是妇女和儿童。因此，我们呼吁国际社会向这一面临困境的民众表现出更多的同情和慷慨，支持为加沙恢复计划和近东救济工程处为成千上万巴勒斯坦家庭提供的重要方案提供资金。

我们还呼吁占领国以色列履行国际人道主义法规定的所有义务，确保其控制下的民众的福祉和生存。

吴百纳女爵士（联合王国）（*以英语发言*):主席先生，请允许我欢迎你回到纽约。我也感谢特别协调员的通报，感谢两位民间社会通报者丹尼尔·利维先生和哈南·阿什拉维女士发人深省的发言。

首先，我要欢迎以色列政府和巴勒斯坦权力机构最近几个月加强接触。我们相信，这一对话将继续下去，我们希望对话将取得切实成果，以应对和平与稳定面临的当前和长期威胁。在这方面，我们全力支持各方。

联合王国还欢迎加沙局势更加平静，欢迎以色列最近采取步骤放松对货物和人员进出加沙地带的限制。我们现在要求以色列根据国际人道主义法，制定一项全面、透明的计划，改善加沙的通行和进出，以推进重建和发展。

尽管存在一些积极的信号，但我们继续看到西岸、包括东耶路撒冷出现消极趋势。我们已经听说，拆除房屋和驱逐巴勒斯坦人离开家园的案例仍在增加，今年可能会出现五年来最可怕的拆除数量。我们敦促以色列政府确保在被占领土生活的巴勒斯坦家庭能够继续安全地住在自己家中。

西岸发生的暴力行为，包括定居者对巴勒斯坦人员和财产的袭击，现在正在增加。9月28日，位于南希伯伦山的巴勒斯坦村庄Umm Mufaqarah遭到令人震惊的袭击，造成一名3岁的巴勒斯坦儿童住院治疗。我们呼吁以色列为巴勒斯坦平民提供适当保护，确保彻底调查所有此类事件，并将肇事者绳之以法。我们欢迎以色列政府解决定居者暴力行为问题的承诺，也欢迎外交部长拉皮德谴责袭击Umm Mufaqarah的事件。

我们还对以色列安全部队过度使用武力表示关切。我们继续敦促以色列在捍卫其合法安全利益时，遵守必要性和相称性原则。

巴勒斯坦权力机构财政状况紧张，导致从下个月起可能无法全额支付薪金或向供应商付款。需要迅速采取行动来改善这一状况。联合王国将继续与巴勒斯坦权力机构合作，帮助其实施必要的改革，并敦促国际伙伴也这样做。

最后，上周我们庆祝了国际女童日，我们看到巴勒斯坦被占领土各地女童的受教育程度令人赞叹。我们必须庆祝这一成就，提供教育、包括向女童提供教育至关重要，我们要确保其得到保护，免受不稳定的威胁。

最后，中东和平进程缺乏进展，继续对普通以色列人和巴勒斯坦人的生活产生负面影响，目前的冲突需要得到公正和持久的解决。我们继续敦促各方再次承诺建设和平，并努力兑现承诺。联合王国仍然认为，两国解决方案是有效实现持久和平的唯一可能。

拉德卜先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我欢迎主席先生主持此次会议。我还感谢中东和平进程特别协调员托尔·文内斯兰先生的详细通报。我们也重视秘书长、中东和平进程特别协调员、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）主任专员以及被占领土上的所有联合国工作人员为减轻巴勒斯坦人民苦难和扩大中东和平机会所作的努力。我们还赞扬民间社会在支持这些努力方面发挥的作用，并感谢哈南·阿什拉维女士和利维先生所作的通报。

面对巴勒斯坦人民几十年来遭受的历史不公和占领国对其最基本合法权利的持续系统侵犯，国际社会一直要求公正、全面和持久地解决巴以冲突，结束占领，使巴勒斯坦人民能够建立一个基于1967年边界、以东耶路撒冷为首都的独立主权国家。

尽管国际社会支持巴勒斯坦人民的合法要求和两国解决方案，但占领国继续藐视国际法和安全理事会决议，如最近违反第2334（2016）号决议，在当地推行事实上的政策，进一步执行其扩张性的定居点计划，强行驱逐巴勒斯坦人并没收他们的家园和土地，同时试图改变耶路撒冷的历史、人口和法律地位，并犯下其他严重侵犯行为，此外，定居者还一再在西岸对巴勒斯坦人发动袭击——所有这些都没有受到任何追责。

在这方面，突尼斯重申，我们断然拒绝改变耶路撒冷圣地现状的企图，并重申支持哈希姆家族在历史上对这些圣地的守护。

鉴于巴勒斯坦平民、包括妇女和儿童遭受暴力和袭击，突尼斯也呼吁根据国际法提供的保障，对他们加以保护。

被占领土持续存在的局势，特别是在没有实际前景能够根据具有国际合法性的决议和商定框架解决冲突的的情况下，存在进一步升级的风险。这导致巴勒斯坦人，特别是年轻人感到受到不公正对待、绝望和失去希望。

安全理事会负有维护国际和平与安全的责任，所以必须采取必要措施，确保其有关巴以冲突的决议得到执行，尤其是停止定居点活动，并推动打破中东和平进程僵局。

根据安全理事会赋予中东问题四方的权力，我们期待四方加紧努力，帮助尽快恢复谈判。在这方面，我们重申支持在四方主持下举行国际和平会议的建议。鉴于加沙地带人道主义局势不断恶化，特别是从最近军事侵略的后续影响、超过14年的持续封锁以及冠状病毒病大流行的后果来看，我们强调必须为人道主义援助准入提供便利，取消对行动和贸易自由的限制，并避免阻碍重建努力。

我们还呼吁国际捐助方加大在巴勒斯坦被占领土的人道主义援助和应急行动的力度，并支持联合国的相关努力。在这方面，我们强调迫切需要确保提供额外资金来弥补近东救济工程处预算的赤字。我们还呼吁为其预算提供可预测和持续的资金。约旦计划与瑞典联合举办捐助方会议，以支持近东救济工程处，我们期待此次会议的召开。

最后，我们重申，实现中东地区的安全与稳定必然包括根据国际法、具有国际合法性的决议和《阿拉伯和平倡议》，公正、全面和持久地解决阿以冲突。

突尼斯将坚定不移地支持正义事业，其中最重要的是巴勒斯坦问题，直到巴勒斯坦人民重新获得他们的所有合法权利——在这个问题上，不存在追诉时效限制。

蒂鲁穆尔蒂先生（印度）（*以英语发言*）：主席先生，我欢迎你主持今天的会议。我感谢特别协调员托尔·文内斯兰的通报。我也感谢哈南·阿什

拉维女士和丹尼尔·利维先生的真知灼见，并欢迎以色列大使和巴勒斯坦大使与会。

印度在巴勒斯坦问题上的立场是一贯的，也是众所周知的。我们坚信，只有在公认和相互商定的边界内建立一个享有主权、有生存能力和独立的巴勒斯坦国，和平、安全地与以色列毗邻共存，同时考虑到以色列的正当安全关切，才能持久解决冲突。

我重申印度的长期立场，即：巴勒斯坦问题应该通过以和平谈判方式达成促进两国解决方案的办法加以解决。维护和平与稳定是推进该方案的先决条件。

巩固加沙的停火并加快其重建应该继续是联合国和国际社会的优先事项。我们呼吁冲突各方遵守停火，继续与联合国合作和协调，并采取具体步骤改善加沙平民的经济和人道主义状况。我也重申，迫切需要解决导致加沙局势恶化的根本原因。我重申，印度呼吁定期和可预测地向加沙调运援助和其他必需品，以缓解人道主义局势，促进早日重建，并要求妥当使用此类援助。同样重要的是，国际捐助界应通过巴勒斯坦权力机构支持加沙地带的重建。

我们也促请各方继续参与囚犯交换讨论，努力取得积极成果，这是一项人道主义要务。我们赞赏埃及在促进这些会谈方面的作用。

我们谴责一切针对平民的暴力行径，也谴责所有挑衅、煽动和破坏行径。我们呼吁各方为了和平与稳定，停止挑衅行动和煽动性言论。我们强调需要尊重和维持耶路撒冷圣地的历史现状。

我们对巴勒斯坦权力机构岌岌可危的财政状况感到关切，2019冠状病毒病（COVID-19）大流行进一步加剧这一状况。国际社会需要根据巴勒斯坦权力机构的优先事项，支持巴勒斯坦的社会经济复苏，重点是社会保护。

我们赞赏最近宣布改善以色列和巴勒斯坦权力机构之间的经济和行政关系。这些声明必须转化为行动。

在提供人道主义和发展援助方面，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处发挥着重要作用。印度继续通过年度自愿捐助支持该工程处的核心预算。

印度始终如一地根据印度-巴勒斯坦发展伙伴关系，支持巴勒斯坦的建国努力。除了正在卫生、教育和技术部门开展的项目之外，我们还在实施将惠及当地社区的速效项目。尽管COVID-19大流行，这些方案仍在继续实施。

我们也呼吁国际社会，特别是中东问题四方，采取具体步骤推动恢复和促进和平谈判。在这方面，我们欢迎以色列政府和巴勒斯坦权力机构继续进行高级别交流。这些交流将有助于双方建立信任，并为恢复和平谈判创造有利环境。在采取这些措施的同时还应努力重启直接谈判。直接谈判仍是达成两国解决方案的最佳途径。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢特别协调员托尔·文内斯兰的通报。我们认真听取了民间社会代表丹尼尔·利维先生和哈南·阿什拉维女士的发言。我们欢迎卡马乌先生亲自参加本次会议。

实现中东和北非持久和平与安全仍是安全理事会议程上的头等要务之一。我们遗憾地注意到，在解决该地区各种危机方面尚未取得任何进展。我们也感到不安的是，大多数冲突不仅因外部干涉而加剧，而且也因各行为体试图促进单方面解决，同时无视当地居民、部落、族裔、宗教和教派团体的意见而恶化。

显而易见，在该地区建立长期稳定的基础之一是推进中东解决进程，包括公正解决巴勒斯坦问题这个核心要素。不幸的是，约旦河西岸和加沙地带的紧张局势仍在继续而没有减少，加剧维持停火、为受影响的巴勒斯坦人提供人道主义援助和恢复和平进程的问题。

在此背景下，充满危险后果的单边行动持续不断。这些行动包括没收和摧毁巴勒斯坦财产、修建定居点，包括在被占领叙利亚戈兰的建设计划、任意逮捕、侵犯圣地地位以及暴力。与此同时，我们指出考虑以色列安全利益的重要性。

在这方面，我们再次呼吁放弃挑衅行动和单方面步骤。要在解决中东问题上取得进展，就必须开展国际合作和采取协调一致的措施。我们认为，为加沙地带所有受影响者和有需要者提供紧急人道主义援助是今后时期的主要目标。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的工作以及国际社会对该工程处的支持一如既往地重要。

与此同时，我们再次指出，所有最终地位问题都必须在巴勒斯坦人和以色列人的直接谈判中加以解决。应该毫不拖延地启动这些谈判。作为安全理事会常任理事国和国际调解人四方机制的参与方，俄罗斯联邦努力争取在国际公认的基础——联合国决议、《马德里原则》、《阿拉伯和平倡议》——上实现解决，这些文书要求在1967年边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、享有主权和领土毗连的巴勒斯坦国。

我们呼吁四方中的伙伴——联合国、欧洲联盟和美国——为此目的加紧合作。10月14日，我们与特别代表举行了另一场虚拟会议。我们强调召开四方部长级会议，包括在中东问题马德里会议三十周年前夕召开这些会议的重要性。我们也准备与主要区域行为体进行对话，并让它们参与四方的努力。

我们注意到，中东地区一些国家选择与以色列实现关系正常化。我们认为，这些努力只有侧重于在国际公认的法律基础上找到解决巴勒斯坦问题的办法，才会对该地区的局势产生积极影响。加沙地带周边最近爆发的紧张局势表明，没有其他可循之路。

俄罗斯联邦正在与巴勒斯坦各利益攸关方积极合作，以解决内部分歧。我们正在促进埃及朋友为此做出的努力。我们尤其欢迎最近在开罗举行巴勒斯坦-约旦-埃及首脑会议，并表示希望，这将朝着从根本上改变陷入僵局的现状迈出第一步。

邓先生（越南）（*以英语发言*）:我感谢特别协调员托尔·文内斯兰所作的翔实通报，也感谢丹尼尔·利维先生和哈南·阿什拉维女士的见解，并欢迎巴勒斯坦和以色列代表参加今天的会议。

我们对巴勒斯坦被占领土上暴力持续表示关切。不幸的是，自5月宣布停止敌对行动以来，在西岸，包括东耶路撒冷，双方之间紧张局势和暴力并没有平息。冲突继续造成越来越多的巴勒斯坦人伤亡，与定居者有关的暴力仍然是橄榄收获季节令人严重关切的问题。

我们尤其感到不安的是，儿童长期遭受暴力。作为占领国，以色列有义务确保巴勒斯坦人，特别是儿童的安全。以色列当局必须停止对平民过度使用武力，并对所有暴力袭击事件展开迅速、公正的调查。必须杜绝有罪不罚的文化。我们也敦促各方保持克制，避免任何可能加剧紧张局势的行动或言论。

我们目睹的似乎无休止的暴力，只能彰显公正、持久、全面解决冲突的重要性。只要占领、定居点活动和拆除巴勒斯坦房产的行为继续，就不会有可持续和平。

实地的趋势并不令人鼓舞。有报道称，仍在西岸，包括耶路撒冷推进定居点项目，对此我们仍然感到关切。我们重申，根据国际法，所有定居点都是非法的，破坏实现可行的两国解决方案的前景。

根据第2334（2016)号决议，我们呼吁以色列当局永久停止在西岸，包括东耶路撒冷的所有建造定居点和拆除巴勒斯坦房产的活动。那将是建立信任和恢复谈判的一个重要步骤。

我们再次重申，我们坚决支持两国解决方案，包括根据国际法、《联合国宪章》和联合国有关决议，特别是第2334（2016）号决议，在1967年前边界线和经谈判达成的解决办法的基础上，在安全和

国际公认的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，与以色列国和平共处。

我们欢迎以色列政府和巴勒斯坦权力机构高级官员之间最近的接触。这是朝着加强安全和经济政策领域合作迈出的重要和积极的一步。我们鼓励进一步的直接接触，并呼吁双方共同努力，推动加沙重建和促进巴勒斯坦经济。

为此采取具体步骤，将有助于在双方之间创造信任的气氛，并为广泛和重要的对话与谈判铺路。我们欢迎国际行为体为帮助营造这一势头所做的一切努力。

我们注意到最近已采取步骤，放宽对进出加沙地带的限制。应该进一步便利所有人道主义和重建努力，因为加沙局势仍然动荡不安。我们赞赏联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处)和其他联合国机构为确保向加沙境内的巴勒斯坦人提供急需救济所做的工作。然而，联合国和国际非政府组织人道主义工作人员必须能够正常进出加沙。过境点应该对商业和人道主义货物及重建物资开放。长远而言，必须彻底解除对加沙的封锁。

在这方面，我们敦促国际社会响应秘书长的呼吁，为近东救济工程处增拨610万美元，包括增加43个员额，以支持对巴勒斯坦难民的教育、卫生保健和一般援助。

最后，我们谨重申，越南坚定不移地支持巴勒斯坦人民的合法斗争及其不可剥夺的权利。

主席（*以英语发言*）:我现在将以肯尼亚外交事务首席秘书的身份发言。

自1948年以来，安全理事会无数次讨论中东局势和巴勒斯坦问题。安理会每月听取特别协调员办公室和各相关通报者报告各种事态发展、意见及其重要工作产生的建议。我感谢文内斯兰先生、阿什拉维女士和利维先生今天上午的发言。

我也谨欢迎以色列和巴勒斯坦代表参加本次辩论会。

作为负责维护国际和平与安全的首要机构，我们安理会必须问:我们还能做什么，来可持续地解决巴勒斯坦问题？肯尼亚始终并将继续支持结束对中东和平与安全的这一长期威胁。对中东和平与安全的威胁具有多米诺骨牌效应，可能危及世界许多地区，包括次区域，甚至我们地区。鉴于今天辩论的性质，任何人都不要相信——哪怕是一瞬间——肯尼亚不会继续严重关切以色列和巴勒斯坦之外的中东局势。肯尼亚虽然远离中东，但曾悲惨地目睹肯尼亚人被中东政治和局势所产生的恐怖分子夺去生命和流血。

安理会呼吁并下令停火，最近一次是在四个月前，即以色列和哈马斯之间爆发敌对行动11天之后。安理会提出一份又一份载有各种建议和原则的决议草案，包括第2334（2016)号决议，为通过谈判和平解决这场旷日持久的冲突提供框架。

事实上，肯尼亚曾呼吁加强联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处，今天在座的许多会员国也发出呼吁。肯尼亚呼吁以色列停止在西岸和东耶路撒冷的定居点活动，停止拆毁房屋的行动，包括危及实现两国解决方案以及破坏以1967年界线为基础、有生存能力的巴勒斯坦国领土毗连性的行为。

我们强调安全边界、以色列人和巴勒斯坦人的安全保障、保护耶路撒冷现状、以及联合国驻黎巴嫩临时部队和联合国脱离接触观察员部队的重要工作对促进次区域稳定的重要性。

我们经常注意到所取得的进展，特别是在以巴当局之间合作及区域调解努力方面的进展。

肯尼亚特别一再谴责哈马斯、巴勒斯坦伊斯兰圣战组织和其他相关好战团体对以色列平民和民用基础设施实施恐怖袭击及其助长恐怖主义的行为。我们谴责那些要求适用国际人权法和国际法，但却在自己社区内违反这些法律的人。

这一冲突可能看似棘手，但是在过去，尽管面临种种极其严峻的挑战和难以逾越的障碍，还是取得了政治突破。那么，要想可持续地解决这一旷日

持久的局势，缺少了什么环节？我向安理会建议，无论它已经做了或希望做多少工作，答案最终都在以色列和巴勒斯坦人及其领导人的手中和心中。我们不应该再开出和平的药方，而是应该允许巴勒斯坦人和以色列人通过植根于他们社区的真正包容的真诚对话，规划实现和平与和谐共处的道路。我们相信，双方领导人必须增强本国努力争取和平的人的权能，从而主动接受、扩大和实现彼此的和平。我在接下来的发言中就是想谈谈基层这个层面。

在我们称之为“官方渠道”的正式和谈流程中，有一种趋势是围绕法律和政治框架来限定并讨论这一冲突与和平进程，而这些框架似乎与以色列和巴勒斯坦目前毗邻共处的基层社区所重视的、且每天都在应对的一些重要因素相去甚远。这种“第一轨道”方法的结果证明，在该层面提供的“解决方案”或“结论”首先是针对宏观政治和/或宏观经济问题，而多层次的社会政治-神学方面的紧张关系和社会其他层面的问题继续暗流汹涌。

几周前，在关于第2334（2016)号决议执行情况的通报会上（见S/PV.8869），其中一位年轻的女性民间社会通报人提醒我们，我们当前处理的冲突有一部分是20年前所采取方法造成的结果，而这种方法目前仍在使用。这种方法优先考虑“官方渠道”，而不是多样化的基层组织和基层自己创建的渠道。这些组织多年来直接、大胆应对各种社会政治-神学概念，无论这些概念是与穆斯林、犹太还是基督教信仰有关——从而界定和解释历史上和眼下的政治历程以及人们日常生活的现实，了解其来龙去脉。

因此，我们要更多听取他们的意见，并本着与以色列和巴勒斯坦青年和基层领导人一样的勇敢精神，重新审视、重新确定、重新评估安全理事会的努力，正如我所说，他们每天都共同相处，建设性地打造族裔间和文化间和平，他们也实事求是，并在必要时寻求问责。

我们提出这些意见不是为了作出任何错误的比对，而是敦促采取实际行动，摆脱安全理事会目前无休止的对话，迅速找到解决这一局势的更长期办法和具体成果。

我现在恢复行使安理会主席职能。

发言名单上没有其他发言者了。

中午12时45分散会。